

ACTES DU PREMIER COLLOQUE INTERNATIONAL ORGANISÉ PAR LE DÉPARTEMENT
D'ÉTUDES GERMANIQUES DE L'UNIVERSITÉ ALASSANE OUATTARA
(BOUAKÉ, CÔTE D'IVOIRE)

27 et 28 octobre 2022

THÈME DU COLLOQUE
GLOBALISATION, TERRORISME ET SOUVERAINETÉ EN AFRIQUE

Axe 1: Terrorisme et Souveraineté de l'État

L'ESPAGNE DANS LA LUTTE CONTRE LE TERRORISME AU SAHEL

DIOMANDÉ Zinié Ella Epse KOUASSI

Maître-Assistante

Enseignante-Chercheure

Université Félix Houphouët-Boigny, Cocody (Côte d'Ivoire)

Département d'Etudes Ibériques et Latino-Américaines

zinusdio@yahoo.fr

Abstract

Spain has been pursuing a policy of combating terrorism in the Sahel for more than a decade. This research work focuses on the nature and quality of this anti-terrorism policy in a geographical space that is not part of its usual area of influence. The interest of this struggle of Spain lies in the control at its borders of the migratory phenomenon due in part to terrorism in the Sahel. The historical context, the diplomatic and institutional framework of the Spanish counter-terrorism policy, the execution of this policy and its interpretative approach constitute the main points of this article.

Keywords: Spain, Sahel, Terrorism, Fight, Strategies

Resumen

España lleva más de una década aplicando una política de lucha contra el terrorismo en el Sahel. Este trabajo de investigación se centra en la naturaleza y calidad de esta política antiterrorista en un espacio geográfico que no forma parte de su área habitual de influencia. El interés de esta lucha de España radica en el control en sus fronteras del fenómeno migratorio debido en parte al terrorismo en el Sahel. El contexto histórico, el marco diplomático e institucional de la política antiterrorista española, la ejecución de esta política y su enfoque interpretativo constituyen los puntos principales de este artículo.

Palabras clave: España, Sahel, Terrorismo, Lucha, Estrategias

Résumé

L'Espagne mène depuis plus d'une décennie une politique de lutte contre le terrorisme au Sahel. Ce travail de recherche se consacre à la nature et la qualité de cette politique antiterroriste sur un espace géographique qui ne fait pas partie de sa zone habituelle d'influence. L'intérêt de cette lutte de l'Espagne réside dans la maîtrise à ses frontières du phénomène migratoire dû en partie au terrorisme au Sahel. Le contexte historique, le cadre diplomatique et institutionnel de la politique espagnole de lutte contre le terrorisme, l'exécution de cette politique et son approche interprétative constituent les grandes articulations de cet article.

Mots-clés : Espagne, Sahel, Terrorisme, Lutte, Stratégies

**ACTES DU PREMIER COLLOQUE INTERNATIONAL ORGANISÉ PAR LE DÉPARTEMENT
D'ÉTUDES GERMANIQUES DE L'UNIVERSITÉ ALASSANE OUATTARA
(BOUAKÉ, CÔTE D'IVOIRE)**

27 et 28 octobre 2022

Introduction

Le phénomène des migrations illégales constitue l'un des facteurs déterminants de l'intérêt de l'Espagne en Afrique Subsaharienne. Cet intérêt s'est matérialisé par l'intégration de la question africaine dans le Plan Directeur et surtout de l'élaboration et l'exécution d'un Plan Afrique pour une meilleure gestion des relations avec les pays africains. En plus de la gestion des migrations provenant de ces pays, la politique étrangère de l'Espagne renferme également la coopération au développement, de coresponsabilité dans le traitement multilatéral des problèmes globaux comme la pauvreté, la menace terroriste ou la préservation de l'environnement. Cet article a donc pour objet la gestion du terrorisme grandissant au Sahel par le gouvernement espagnol. Notre objectif étant de faire connaître les cadres d'élaboration et d'exécution de la gestion du terrorisme au Sahel par l'Espagne. Cela nous amène à nous poser les questions suivantes: quel est le contexte historique, le cadre diplomatique et institutionnel de la politique de gestion du terrorisme au Sahel par l'Espagne? Comment exécute-elle cette politique? Quelle interprétation en découle? Nous partons de l'hypothèse selon laquelle l'Espagne conçoit sa politique de gestion du terrorisme au Sahel dans un contexte historique marqué par l'accroissement des migrations illégales et l'exécute à partir de l'établissement de cadres diplomatique et institutionnel assorti de coopération au développement et des opérations militaires. Ainsi, à travers une méthode descriptive qui consiste à faire une exposition narrative, numérique ou graphique la plus détaillée de la politique espagnole de lutte contre le terrorisme, nous présentons dans la première partie de notre travail le contexte historique, le cadre diplomatique et institutionnel de la politique de gestion du terrorisme. La deuxième partie traite de l'exécution de la politique espagnole de lutte contre le terrorisme au Sahel et la troisième partie se consacre à l'approche interprétative.

1. Contexte historique, cadre diplomatique et institutionnel de la politique espagnole de lutte contre le terrorisme

Cette première partie se consacre au contexte historique ainsi qu'aux cadres diplomatique et institutionnel qui définissent et garantissent l'exécution de la politique anti-terrorisme de l'Espagne au Sahel.

1.1. Contexte historique

Dans le cadre de la sécurité mondiale en générale et de la politique étrangère de l'Espagne en particulier, la lutte contre le terrorisme et le crime organisé constituent des défis primordiaux à relever. Le terrorisme est une véritable menace qui pèse sur la sécurité territoriale et les libertés des citoyens. L'Espagne, pour les possibilités d'insertion professionnelles qu'elle offre et surtout pour sa position géographique stratégique facilitant l'accès à l'Europe est justement l'un des pays les plus convoités par les migrants venant du Sahel notamment à cause des exactions terroristes. J. M. González Pérez et J. Somoza Medina (2004, p. 3) affirment ce sujet que :

depuis 25 ans, le nombre d'immigrants en Espagne a augmenté, en moyenne, d'environ 10% par an. Des 165 289 personnes titulaires de la carte de résident recensés en 1975, nous sommes passés à 1 448 671 en 2003, auxquels il faudrait ajouter plus de 125 000 personnes ayant obtenu la nationalité espagnole et un nombre indéterminé, estimé à plus de 300 000 personnes en situation irrégulière et clandestins.

La situation devient plus préoccupante au début du XXIème siècle avec des chiffres galopants et une nouvelle voie d'accès à l'Europe : les îles canaries. D. Urteaga Guijarro (2020, p. 3), dans une de ses

**ACTES DU PREMIER COLLOQUE INTERNATIONAL ORGANISÉ PAR LE DÉPARTEMENT
D'ÉTUDES GERMANIQUES DE L'UNIVERSITÉ ALASSANE OUATTARA
(BOUAKÉ, CÔTE D'IVOIRE)**

27 et 28 octobre 2022

études menées sur le sujet, estime qu' en 2006, "la cifra de inmigrantes por vía marítima ascendió hasta los 40 000, llegando el 75 % de ellos a las costas canarias en lo que sería denominada como la «crisis de los cayucos¹»".

L'insécurité dans la région à cause du manque de nourriture, l'extrême pauvreté et le recours à l'activité criminelle par des groupes armés provoquant les migrations vers les côtes canariennes mentionnées plus haut suscitent l'intérêt de l'Espagne. Cet intérêt s'oriente vers le maintien de la sécurité, l'institution d'un cadre politico-institutionnel et l'établissement de la coopération au développement basée sur la sécurité alimentaire et sanitaire. En clair, l'Espagne s'inscrit dans la dynamique mondiale de lutte contre le terrorisme marqué dans son cas par l'accroissement des flux migratoires en découlant. Le cadre diplomatique de cette politique de lutte contre le terrorisme s'établit à travers les fameux Plan Afrique.

1.2. Cadre diplomatique: Les Plans Afrique

Conçue par le Gouvernement espagnol de Zapatero pour avoir une plus grande présence diplomatique à plusieurs niveaux dans des pays cibles subsahariens tels que le Mali, le Cap-Vert, le Nigeria ou le Sénégal, le Plan Afrique prône une aide au développement plus accentuée et une solide coopération en matière de sécurité. Le tout premier Plan Afrique est conçu pour des raisons "políticas, económicas, de cooperación al desarrollo, migratorias y de corresponsabilidad en el tratamiento multilateral de problemas globales como la pobreza, la amenaza terrorista o la preservación del medio ambiente"². (La Moncloa, 2006, p. 1) En clair et de façon plus pratique, ce premier plan garantit le cadre diplomatique par lequel les moyens politiques et économiques sont fournis. Il permet le renforcement de la présence politique et institutionnelle de l'Espagne au Sahel pour assurer, la régulation des flux migratoires. Le volet politico-institutionnel à travers la consolidation de la démocratie et de la paix n'est pas non plus oublié.

Le deuxième Plan Afrique 2009-2012 est semblable au premier à quelques nuances près. Il se consacre à

el apoyo a procesos de paz y seguridad, la consolidación democrática e institucional, la lucha contra el hambre y la pobreza, la promoción de inversiones y relaciones comerciales, el desarrollo socio-económico sostenible, la asociación migratoria, el refuerzo de la relación multilateral España-África y con la Unión Europea, la consolidación de la presencia política e institucional y el crecimiento de nuestra diplomacia pública a través de Casa África.³ (Gobierno de España, 2009, p. 11)

Les nouveaux paradigmes de développement durable et de multilatéralisme dans le cadre des relations Espagne-Afrique intégrées à ce deuxième Plan Afrique répondent certainement au contexte politique et sécuritaire des pays cible africains cités plus haut. Le troisième plan de 2019, quant à lui, met un accent particulier sur la paix et la sécurité, le développement durable basé sur la croissance économique et le

¹ Le nombre d'immigrants par voie maritime est monté jusqu' à 40 000, atteignant 75% de ceux qui sont enregistrés aux côtes canariennes et qui leur vaudrait la dénomination de la « crise des petites pirogues». Notre traduction.

² Politiques, économiques, de coopération au développement, migratoires et de coresponsabilité dans le traitement multilatéral des problèmes globaux comme la pauvreté, la menace terroriste ou la préservation de l'environnement. Notre traduction.

³ le soutien aux processus de paix et de sécurité, la consolidation démocratique et institutionnelle, la lutte contre la faim et la pauvreté, la promotion des investissements et des relations commerciales, le développement socio-économique durable, l'association migratoire, le renforcement de la relation multilatérale Espagne-Afrique et avec l'Europe Union, la consolidation de la présence politique et institutionnelle et la croissance de notre diplomatie publique à travers Casa África.

**ACTES DU PREMIER COLLOQUE INTERNATIONAL ORGANISÉ PAR LE DÉPARTEMENT
D'ÉTUDES GERMANIQUES DE L'UNIVERSITÉ ALASSANE OUATTARA
(BOUAKÉ, CÔTE D'IVOIRE)**

27 et 28 octobre 2022

renforcement des institutions. Il met un point d'honneur sur "la movilidad ordenada, regular y segura, en línea con lo dispuesto en la Agenda 2030 y el Pacto Global de migraciones"⁴. (La Moncloa, 2019, p. 1)

Il est donc clair qu'à la problématique sécuritaire suscitée par le terrorisme au Sahel, s'associe le facteur indéniable des migrations à ordonner. Les plans Afrique s'enrichissent progressivement avec de nouveaux paradigmes tels que le développement durable ou la mobilité ordonnée en fonction du contexte politico-social du Sahel même s'ils demeurent le socle de toute la diplomatie déployée par le Gouvernement espagnol au Sahel.

1.3. Cadre institutionnel

La politique extérieure de l'Espagne au Sahel relève naturellement du Ministère des Affaires Etrangères, de Coopération et de l'Union Européenne secondé par le Secrétariat des Affaires Etrangères et Globales. La planification et la mise en œuvre effective des projets est l'affaire de la Sous-Direction Générale de la Politique Etrangère de Sécurité Commune ; des Affaires Internationales de Sécurité, de Non-Prolifération et de Désarmement; de Coopération International contre le Terrorisme, les Drogues et la délinquance organisée et l'Office des Affaires Migratoires.

Concrètement, cette sous-Direction travaille pour assurer la coopération diplomatique et sécuritaire tout comme les aides au développement, les principaux axes d'intervention de l'Espagne. L'objectif étant de réduire progressivement les menaces liées à la migration clandestine et au terrorisme au Sahel. Freiner le nombre d'embarcations provenant du sahel est l'idéal auquel voudrait parvenir l'Espagne à travers la politique d'appui au développement qu'elle y intensifie dernièrement. Du premier Plan Directeur lancé en 2001 aux différents Plans Afrique mentionnés plus haut, la stratégie du Gouvernement espagnol, à travers cette sous-Direction, a été d'accroître l'aide accordée à l'Afrique Subsaharienne. En effet, "de los 122 millones de euros, en 2003, pasó a 400 en 2006, una cifra que seguiría creciendo"⁵. (D. Urteaga Guijarro, 2020, p 4). L'enjeu étant de taille, l'action de l'Espagne se focalise principalement dans la fameuse frontière avancée du Sahel et de l'Afrique de l'Ouest dans les pays tels que la Mauritanie, le Sénégal et le Cap Vert pour s'étendre ensuite vers le Mali et le Niger. Le Groupe Spécial Méditerranée et Moyen-Orient (2020, p. 5-6) affirme d'ailleurs dans son projet de rapport que :

Les flux migratoires en provenance des pays du Sahel ont fini par inquiéter sérieusement les pays européens. Les projets de développement mis en chantier par l'Europe dans la région visent notamment à donner du travail aux jeunes et, de cette manière, à les inciter à rester sur place. (...) Les itinéraires empruntés par les migrants sillonnent des pays arides comme le Mali, le Niger, l'Algérie et la Libye et sont extrêmement dangereux. (...) Le trafic d'armes au Sahel a des conséquences particulièrement graves, puisqu'il a contribué à doter en armes de guerre des bandes criminelles qui, désormais, emploient des gardes armés pour protéger ou intercepter des convois. Ce trafic menace directement la sécurité régionale.

Le Sahel est en fin de compte en proie à la prolifération de groupes armés et de bandes criminelles entretenant le trafic d'armes et s'enrichissant des intérêts générés par les flux migratoires illégaux. C'est donc cette complexité de la situation sécuritaire et humanitaire au Sahel qui amène l'Espagne à s'inscrire

⁴ La mobilité ordonnée, régulière et sûre, conformément aux dispositions de l'Agenda 2030 et du Pacte mondial sur la migration. Notre traduction.

⁵ De 122 millions d'euros en 2003, on est passé à 400 millions d'euros en 2006, des chiffres qui continuent de s'accroître. Notre traduction.

**ACTES DU PREMIER COLLOQUE INTERNATIONAL ORGANISÉ PAR LE DÉPARTEMENT
D'ÉTUDES GERMANIQUES DE L'UNIVERSITÉ ALASSANE OUATTARA
(BOUAKÉ, CÔTE D'IVOIRE)**

27 et 28 octobre 2022

dans la dynamique internationale et européenne en se dotant de services compétents et d'institutions fortes pour apporter une réponse au terrorisme qui y sévit. C'est un organigramme suffisamment structuré pour l'exécution des projets d'anticipation d'actes terroristes, de formation et d'appui à la population pour l'amener à rester sur place mais également d'opérations militaires dans les situations extrêmes d'insécurité. Il est à mentionner que l'Espagne, en sa qualité de membre de l'Union Européenne et de l'Organisation des Nations Unies, participe aux missions internationales et communautaires menées au Sahel en y commettant ses institutions.

2. Exécution de la politique espagnole au Sahel

L'intervention de l'Espagne au Sahel se fait à la fois dans les cadres multilatéral et bilatéral. Des organismes internationaux tels que l'ONU et l'UE, engagés au Sahel, bénéficient de l'appui humain et logistique de l'Espagne et lui accordent le cas échéant le soutien institutionnel et financier dont elle a besoin dans le déploiement de sa politique bilatérale. Et à ce sujet, la coopération au développement constitue la dimension associée aux interventions militaires.

2.1. Les opérations de maintien de pacification, de collaboration et de sécurisation

Tableau N°1 : Opérations réalisées

Projet/Mission	Contenu	Période d'exécution	Bénéficiaires
Groupe d'Action Rapide-, Surveillance et Intervention au Sahel (GAR-SI Sahel)	Création, formation et équipement de 6 unités d'action rapide dans les pays composant le G-5 Sahel pour la lutte contre le terrorisme. Financement assuré par l'UE à travers le FIIAPP ⁶ .	2017-2019	Mauritanie, Mali, Niger, Burkina Faso, Tchad, Sénégal
Seahorse	Collaboration en matière d'immigration: patrouilles policières conjointes, formation, réseau officiel de liens dans les ports et aéroports	2006-2008	Maroc, Mauritanie, Cap Vert, Sénégal
Seahorse Network	Intensification de la collaboration dans le cadre migratoire et du contrôle frontalier	2007-2008	Mali
Seahorse Cooperation Centres	Idem	2009-2010	Mali
Seahorse Atlántico	Réseau de communication	2006-2010	Cap Vert, Sénégal, Mauritanie, Gambie, Guinée Bissau, Maroc, Portugal .
Equipe de Coopération Internationale (ECI)	Lutte contre la sortie d'embarcations des côtes africaines près des Iles Canaries.	2008	Mauritanie
EUTM Mali	Participation de soldats espagnols à la lutte contre le terrorisme, la consolidation de la sécurité du pays et la reconstruction du secteur	2013	Mali

⁶ Fondation internationale et ibéro-américaine pour l'administration et les politiques publiques.

**ACTES DU PREMIER COLLOQUE INTERNATIONAL ORGANISÉ PAR LE DÉPARTEMENT
D'ÉTUDES GERMANIQUES DE L'UNIVERSITÉ ALASSANE OUATTARA
(BOUAKÉ, CÔTE D'IVOIRE)**

27 et 28 octobre 2022

	de la sécurité avec près de 292 hommes. Projet soutenu par l'UE		
Opération Serval MINUSMA/EUTM Mali/G5 Sahel	Appui bilatéral aux missions internationales MINUSMA et EUTM et aux troupes françaises pour le compte de l'ONU et l'UE à travers le détachement Marfil à Dakar.	2013	Mali
Opération Barkane	Appui militaire pour la lutte contre le terrorisme dans l'ensemble du Sahel	2013	Mauritanie, Mali, Niger, Tchad et Burkina Faso
EUCAP Sahel Niger et EUCAP Sahel Mali	Appui policier pour contenir les flux migratoires.	2014	Niger et Mali
West Sahel I et II	Amélioration de la coopération frontalière entre les pays du Sahel, lutte contre le trafic d'êtres humains, la contrebande ; amélioration et garanti des droits des migrants.	2011-2013 2014-2016	Sénégal, Mauritanie, Mali et Niger
Blue Sahel	Formation en surveillance des frontières fluviales et maritimes et patrouilles transfrontalières entre les gendarmeries pour affronter le terrorisme, l'immigration et le trafic de drogues, avec l'appui de l'UE.	2017-2019	Mali, Mauritanie et des institutions associées au Sénégal, Guinée Conakry, Guinée Bissau, Gambie et Cap Vert
Groupe d'Action Rapide (GAR)	Création de GAR pour veiller à la sécurité et permettre un impact plus opérationnel et tactique.	2012	Sénégal
ECI Niger	Etablissement d'une équipe conjointe de 3 policiers nationaux espagnols, 3 français et 12 nigériens pour maintenir la sécurité. Financement assuré par la Commission Européenne à hauteur de 6.000.000 d'euros à travers le FIIAPP (S. Altuna Galán, 2018, p 3)	2017	Niger
KSAR	Formation des forces de sécurités dans le domaine de l'aviation civile et la sécurité aéroportuaire.	2017	Mauritanie
EUCAP Sahel Niger	Renforcement des forces de sécurité	2012	Niger
EUCAP Sahel Mali	Renforcement des forces de sécurité	2014	Mali
Alliance pour le Sahel (ONU, UE, BAD)	Participation de l'AECID à la canalisation d'un investissement de plus de 10 000 de dollars et dans l'exécution de plus de 800 projets (agriculture et développement rural, éducation et emploi, énergie et climat, gouvernance et sécurité).	2017	Mauritanie, Mali, Niger, Burkina Faso et Tchad

Source: Diego Urteaga Guijarro, 2020, 15 años de relaciones entre España y el Sahel, Madrid, Instituto Español de Estudios Estratégicos, p. 4-19.

Ce tableau nous présente 18 projets réalisés au Sahel auxquels l'Espagne a participé en qualité d'initiateur principal ou de collaborateur. Le maintien de la sécurité des populations, la pacification du territoire, la collaboration avec les forces de sécurité locales et la sécurisation par des opérations ponctuelles sont les mots-clés de cette politique espagnole de lutte contre le terrorisme au Sahel. A bien passer en revue les dates d'exécution des différents projets, on se rend bien compte du fait que la

**ACTES DU PREMIER COLLOQUE INTERNATIONAL ORGANISÉ PAR LE DÉPARTEMENT
D'ÉTUDES GERMANIQUES DE L'UNIVERSITÉ ALASSANE OUATTARA
(BOUAKÉ, CÔTE D'IVOIRE)**

27 et 28 octobre 2022

politique active de l'Espagne dans cette zone de l'Afrique est quand même récente. Et des pays africains concernés, le Mali est celui dont le nom revient fréquemment sûrement à cause de l'acuité de la crise socio-politique qu'il connaît et du fort engagement international constaté, engageant l'Espagne, pays membre. Il est à noter que l'engagement de l'Espagne à titre individuel est plus focalisé sur la formation, le renforcement de capacités des forces de sécurité locales et l'appui financier à la réalisation de projets dans le domaine de l'agriculture, l'éducation et les nouveaux paradigmes de développement. Les opérations militaires auxquelles participe l'Espagne sont en général à l'initiative de l'Union Européenne ou l'Organisation des Nations Unies. Cela démontre qu'elle est dans une posture de prudence au Sahel.

2.2. La coopération à travers l'AECID au Sahel

L'intervention de l'Espagne au Sahel ne se limite pas qu'à la stabilisation et aux opérations militaires mais elle s'étend aussi à la prévention et la réparation à travers la coopération qu'y mène l'AECID. En sa qualité de principal organe de gestion de la coopération espagnole adscrite au Ministère des Affaires Etrangères, de l'Union Européenne et de la Coopération, l'AECID se consacre à la lutte contre la pauvreté et au développement durable dans le cadre de l'Agenda 2030⁷. Les conflits communautaires, l'accroissement de l'extrémisme religieux, l'instabilité et l'insécurité découlant du terrorisme sont autant d'éléments motivateurs de l'engagement de l'AECID au Sahel. Elle se base d'ailleurs sur le rapport du Panorama Régional des Nécessités Humanitaires et Financières pour la Crise du Sahel d'avril 2021, selon lequel "14 millones de personas estarán en situación de inseguridad alimentaria en fase de crisis y urgencia; se prevé que 1,6M de niños y niñas sufran malnutrición severa; y 5,3M de personas sufrirán desplazamiento forzado⁸". (AECID, 2022, p 5)

La réponse de l'Espagne à cette question de crise humanitaire consiste en l'élaboration et l'exécution d'une coopération au développement dont le contenu est exposé dans le tableau ci-dessous.

Tableau N°2 : Contenu de la politique de coopération au développement de l'Espagne au Sahel

Projet/Action	Contenu	Date	Bénéficiaire
Développement rural, sécurité alimentaire et nutrition	Amélioration de la sécurité alimentaire et nutritionnelle, du développement rural et de la santé	18/09/2014	Niger
Sécurité alimentaire	Assistance alimentaire et nutritionnelle aux familles les plus vulnérables, assurant l'apport de céréales à 7 632 personnes et de sel à plus de 219 047, d'alimentation de 5.000 enfants de moins de 5 ans.	09/10/2014	Mali
Vérification des programmes d'aide	Vérification par l'Office humanitaire de la situation des programmes d'aide financés par l'Espagne	21/02/2018	Mali
Investissement Alliance Sahel	Investissement de 6 000 millions d'euros dans plus de 500 projets de développement	26/02/2018	Mauritanie, Mali, Burkina

⁷ En 2015, les Objectifs de Développement Durable (ODD) ont été adoptés aux Nations Unies dans le but principal de construire un monde plus juste et plus prospère à l'horizon 2030, par l'accomplissement de 17 objectifs spécifiques dont l'éradication de la pauvreté, la lutte contre la faim, l'accès à la santé et à l'éducation entre autres.

⁸ 14 millions de personnes seront en situation d'insécurité alimentaire en phase de crise et d'urgence ; 1,6 million de garçons et de filles devraient souffrir de malnutrition sévère ; et 5,3 millions de personnes subiront un déplacement forcé. Notre traduction.

**ACTES DU PREMIER COLLOQUE INTERNATIONAL ORGANISÉ PAR LE DÉPARTEMENT
D'ÉTUDES GERMANIQUES DE L'UNIVERSITÉ ALASSANE OUATTARA
(BOUAKÉ, CÔTE D'IVOIRE)**

27 et 28 octobre 2022

			Faso, Niger et Tchad
OIM-AECID	Lancement du projet OIM-AECID sur la gestion des migrations et la gouvernance du fonds fiduciaire d'urgence de l'UE pour l'Afrique	02/04/2018	Mali
Mission technique	Mission technique avec l'Université de Barcelone sur les nouvelles méthodes de lutte contre la malnutrition au niveau local	04/10/2018	Mali
Plateforme des femmes du G5 Sahel	Soutien politique et financier dans le Sahel par l'intégration et la prise en compte des critères de genre et des priorités des femmes et des filles dans les initiatives et activités.	20/10/2018	Mauritanie, Mali, Niger, Tchad et Burkina Faso
Assistance aux populations vulnérables	Apport de 4,1 millions d'euros pour l'assistance aux populations vulnérables à travers le Programme alimentaire mondial des Nations Unies	24/01/2019	Mali, Mauritanie, Peuple Sahraoui
Réalisation et suivi de projet	Réalisation et suivi de deux projets agricoles, pour un montant total de 16,7 millions d'euros à travers le Fonds Fiduciaire d'Urgence pour l'Afrique	29/03/2019	Mali
Sécurité alimentaire et nutrition	Coordination et articulation des interventions dans le secteur agricole pour le renforcement de la résilience pour le développement	29/04/2020	Mali
Laboratoire national de référence	Appui à la création du premier laboratoire national de référence pour la prise en charge des victimes de violences de genre	23/06/2020	Mali
Coopération au développement	Accélération de l'accès aux services de base des populations vulnérables et soutien à la présence de l'État dans les zones instables	16/02/2021	Tchad, Niger, Nigeria, Burkina Faso, Mauritanie)
Coopération financière	Renforcement de la présence espagnole au Sahel à travers une stratégie de coopération financière pour le développement	28/05/2021	Mali
Production locale d'aliments	Soutien à la production locale d'aliments enrichis pour lutter contre la malnutrition à Mopti	05/07/2021	Mali
Sécurité alimentaire et nutritionnelle	Amélioration de la sécurité alimentaire et nutritionnelle de 14 000 familles	05/08/2021	Niger
Voyage de travail	Sécurité alimentaire, santé, genre et contexte sahélien, clés du voyage de travail du Directeur de l'AECID	04/02/2022	Niger
Appui au secteur de l'anacarde	Appui à la Filière Cajou au Mali (PAFAM) financé par le Fonds Fiduciaire d'Urgence de l'Union Européenne pour l'Afrique	23/03/2022	Mali
Assistance alimentaire	aide alimentaire d'urgence au Mali d'une valeur de 500 000 euros et exécuté par le PAM	13/04/2022	Mali

Source: aecid.es.

**ACTES DU PREMIER COLLOQUE INTERNATIONAL ORGANISÉ PAR LE DÉPARTEMENT
D'ÉTUDES GERMANIQUES DE L'UNIVERSITÉ ALASSANE OUATTARA
(BOUAKÉ, CÔTE D'IVOIRE)**

27 et 28 octobre 2022

La coopération au développement est l'un des piliers de la politique anti-terrorisme de l'Espagne au Sahel. Mieux ; elle en est son maillon fort. Elle se centre actuellement sur le Mali quoique le Niger, le Burkina Faso, la Mauritanie et le Tchad bénéficient des actions humanitaires. La sécurité alimentaire, la protection et l'éducation en urgence constituent les secteurs d'intervention prioritaire. Visiblement, pour l'Espagne, participer au développement économique et social au Sahel est un moyen sûr de maintenir la population sur place et surtout de leur permettre de résister à la tentation de participer à des actes terroristes. La coopération au développement est à lui seul un potentiel remède contre le terrorisme et les migrations clandestines qu'il provoque.

3. Approche interprétative

Au titre de l'approche interprétative, nous abordons tout d'abord le défi de la coordination des programmes de stabilisation et des opérations militaires qui pour nous est assez délicat. Nous poursuivons ensuite avec celui de l'accroissement de coopération au développement de l'Espagne au Sahel. La nécessité de l'exécution d'une politique espagnole plus autonome et réaliste est enfin abordée en troisième position.

3.1. Le défi de la coordination des programmes de stabilisation et des opérations militaires

La Stabilisation du Sahel demande à la fois des programmes de formation et d'encadrement des acteurs nationaux et l'intervention militaire. La démarche est sensible et l'Espagne en est consciente. C'est d'ailleurs pourquoi à l'occasion du congrès organisé sur le terrorisme à Niamey en 2021, ce fut un "alto nivel de la delegación española que se desplazó hasta la capital nigerina para (...) presentar varias de esas iniciativas (...) como, por ejemplo, las estrategias de prevención, investigación y desmantelamiento de la amenaza terrorista, la cooperación en materia de inteligencia o la capacitación de las fuerzas policiales y armadas locales"⁹. (Gobierno de España, 2021, p. 1)

La prévention, la recherche, la coopération en matière d'intelligence et les formations des forces de défense et de sécurité sont des missions dont la mise en œuvre serait plus aisée pour le Gouvernement espagnol puisqu'elles sont plus théoriques. Avec l'appui de l'AECID et grâce au soutien institutionnel de l'ONU et l'UE, l'exécution de ces missions devrait se faire sans heurts. La sensibilité intervient lorsqu'il s'agit de mener des opérations de démantèlement de menaces terroristes. Dans ce cas, les forces ennemies sont en alerte et le risque est plus présent. Mais, au-delà du danger auquel le gouvernement expose ses hommes au Sahel, la difficulté réside surtout dans la coordination de la coopération au développement et des interventions armées pour mieux atteindre ses objectifs. Certes, la politique de coopération au développement apaiserait les protagonistes au Sahel mais l'intervention militaire ne participerait-elle pas à accentuer les flux migratoires vers l'Europe ? L'instabilité découlant des interventions armées serait également l'un des principaux facteurs d'exode de la population vers l'eldorado européen. Il serait donc judicieux pour le Gouvernement espagnol d'accroître sa politique de coopération au développement.

⁹ Un haut niveau de la délégation espagnole qui s'est rendue dans la capitale nigérienne pour (...) présenter plusieurs de ces initiatives (...) telles que, par exemple, les stratégies de prévention, d'investigation et de démantèlement de la menace terroriste, la coopération en matière de renseignement ou la formation de la police locale et des forces armées. Notre traduction.

**ACTES DU PREMIER COLLOQUE INTERNATIONAL ORGANISÉ PAR LE DÉPARTEMENT
D'ÉTUDES GERMANIQUES DE L'UNIVERSITÉ ALASSANE OUATTARA
(BOUAKÉ, CÔTE D'IVOIRE)**

27 et 28 octobre 2022

3.2. Le défi de l'accroissement de coopération au développement au Sahel

Dans une sous-région de l'Afrique aussi éprouvée comme le Sahel, la multiplication des interventions armées ne ferait que la fragiliser davantage. En marge des interventions menées par sa Garde aux côtés des Forces armées des principaux pays du Sahel, l'Espagne n'hésiterait pas aujourd'hui à solliciter d'autres organismes militaires compétents tels que l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN) pour des opérations militaires au Mali, par exemple. L'agence Ecofin.com (2022, p. 1) rapporte d'ailleurs à ce titre que :

le ministre espagnol des Affaires étrangères, José Manuel Albares, a déclaré, le jeudi 30 juin, qu'il n'excluait pas une intervention de l'Organisation du traité de l'Atlantique Nord (OTAN) au Mali « *si nécessaire* », après l'inscription dans le nouveau concept stratégique de l'alliance du terrorisme et de la migration comme « *menaces hybrides* », que les puissances hostiles pourraient instrumentaliser pour saper sa stabilité.

On note clairement que ce qui compte le plus, c'est la préservation de la stabilité du Sahel dont dépendrait la tranquillité européenne. Si donc l'Espagne tient à stabiliser le Sahel, avec l'appui des partenaires internationaux, ce serait intéressant qu'elle accentue plutôt la politique de coopération au développement centrée sur le développement rural ; la sécurité alimentaire et la nutrition ; l'assistance aux populations vulnérables ; la réalisation et le suivi des projets ; la coopération financière et la production locale d'aliments contribuerait à pacifier et même maintenir la population sur son territoire. A ce qui existe déjà et que nous venons d'énumérer, le Gouvernement espagnol pourrait ajouter la coopération culturelle. A la suite de l'AECID, l'Institut Cervantès, institut publique de promotion de l'espagnol dans le monde, devrait s'impliquer un peu plus au Sahel. L'ouverture de l'Institut Cervantes au Sénégal le 13 décembre 2021 augure de cette volonté manifeste de l'Espagne de se rapprocher de l'Afrique subsaharienne. A défaut de l'ouverture d'un institut Cervantes dont la procédure est laborieuse, le Gouvernement espagnol pourrait, à travers des « aulas Cervantes » dans les pays du Sahel, accroître sa présence culturelle. Cela renforcerait la politique de coopération au développement amorcée.

3.3. La nécessité de l'exécution d'une politique espagnole plus autonome et réaliste

Le phénomène du terrorisme au Sahel touche durement l'Espagne puisqu'elle est une des principales portes d'entrée des migrants y provenant. L'Europe à travers l'Union Européenne est également engagée dans cette lutte contre le terrorisme vu qu'il représente la destination privilégiée des migrants. L'Espagne avec sa double casquette de pays porte d'entrée et de pays membre de l'Union Européenne se doit de mener une politique conciliante. En clair, il s'agit, dans le cadre de l'élaboration et l'exécution de sa politique de lutte contre le terrorisme, d'avoir une position privilégiant naturellement ses propres intérêts mais n'omettant pas ceux de l'Union Européenne. La protection de l'espace Schengen et les exigences qui en découlent ne devraient pas discréditer l'Espagne aux yeux des pays du Sahel. En réalité, il est souvent reproché à l'Union Européenne une trop grande fermeté en matière de protection de son territoire qui pourrait ne pas bénéficier équitablement à tous ses pays membres. Ainsi, entre la fermeté européenne et la politique de coopération au développement que l'Espagne devrait accroître au Sahel pour maintenir les migrants chez eux, le choix est à faire avec tact. Pour être plus réaliste, la dureté du ton devrait rester dans le cadre communautaire européen et la posture conciliante devrait revenir au cadre bilatéral des relations entre le gouvernement espagnol et les pays du Sahel d'où proviennent les migrants illégaux. L'Espagne gagnerait donc à mener plus d'actions dans le cadre bilatéral avec les pays du Sahel. Mieux,

**ACTES DU PREMIER COLLOQUE INTERNATIONAL ORGANISÉ PAR LE DÉPARTEMENT
D'ÉTUDES GERMANIQUES DE L'UNIVERSITÉ ALASSANE OUATTARA
(BOUAKÉ, CÔTE D'IVOIRE)**

27 et 28 octobre 2022

les opérations militaires devraient être réduites au profit des actions de coopérations pour conférer à l'Espagne une image plus conciliante auprès des pays du Sahel.

Conclusion

Au terme de cette étude, nous pouvons conclure que la politique extérieure de lutte contre le terrorisme de l'Espagne au Sahel s'établit dans un contexte marqué par l'accroissement des migrations illégales y provenant. Les différents Plans Directeurs et les Plans Afrique constituent la base diplomatique et institutionnelle qui a servi à élaborer et exécuter la politique de coopération au développement et les opérations militaires de stabilisation menées. En marge des actions de prévention, de sécurisation et d'éradication du fléau du terrorisme entreprises dans le cadre bilatéral, l'intervention de l'Espagne au Sahel se renforce à travers le soutien de l'Union Européenne, l'une des principales puissances internationales dont les intérêts sont en jeu dans la région. Ainsi, entre la fermeté communautaire européenne et la politique bilatérale de coopération au développement entreprise par l'Espagne, le choix est parfois délicat. Certes nous préconisons la seconde option mais il est surtout à mentionner la priorisation des intérêts communautaires au détriment de ceux des pays membres. En clair, ne serait-il pas judicieux pour l'Espagne d'être plus imposante financièrement et matériellement au niveau communautaire européen pour bénéficier d'une plus grande marge de manœuvre dans des zones géographiques stratégiques comme le Sahel ?

**ACTES DU PREMIER COLLOQUE INTERNATIONAL ORGANISÉ PAR LE DÉPARTEMENT
D'ÉTUDES GERMANIQUES DE L'UNIVERSITÉ ALASSANE OUATTARA
(BOUAKÉ, CÔTE D'IVOIRE)**

27 et 28 octobre 2022

Bibliographie

Agence Ecofin, 2022, *L'Espagne n'exclut pas une intervention militaire de l'OTAN au Mali (ministre des Affaires étrangères)*, Yaoundé - Cotonou - Lomé - Dakar - Abidjan - Libreville – Genève, Agenceecofin.com ; Consulté le 25/10/2022.

Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, 2022, *Estrategia Humanitaria 2022-2023. El Sahel*, Madrid, Cooperación Española.

ALTUNA GALÁN Sergio, 2018, *La contribución española actual a la lucha contra el terrorismo en el Sahel*, Madrid, Instituto Elcano.

Gobierno de España, 2021, *España refuerza su compromiso en la lucha contra el terrorismo en el Sahel*, Madrid, Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación.

Gobierno de España, 2021, *Focus Africa 2023*, Madrid, Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea, y Cooperación.

Gobierno de España, 2009, *Plan África 2009-2012*, Madrid, Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación.

González Pérez Jesús M. et Medina José Somoza, 2004, *Territoire et immigration en Espagne. Une étude de cas en Palma de Mallorca et León*, Paris, Cybergeog.

Groupe Spécial Méditerranée et Moyen-Orient, 2020, *Développement et sécurité dans la région du Sahel*, Bruxelles, Assemblée Parlementaire de l'OTAN.

Guijarro Diego Urteaga, 2020, *15 años de relaciones entre España y el Sahel*, Madrid, Instituto Español de Estudios Estratégicos.

La Moncloa, 2019, *Plan África 2006-2008*, Madrid, Complejo de la Moncloa.

La Moncloa, 2006, *Plan África 2006-2008*, Madrid, Complejo de la Moncloa.

Office des Nations Unies contre la drogue et le crime, 2016, *Programme Sahel 2013-2017 Rapport d'activité Janvier 2016. Renforcer le Sahel contre le crime et le terrorisme*, Dakar, Bureau régional pour l'Afrique de l'Ouest et du Centre.

Real Instituto Elcano, 2020, *8º Foro Elcano sobre Terrorismo Global: "Yihadismo y terrorismo en el Sahel: implicaciones para España"*, Madrid, <https://www.realinstitutoelcano.org/>.